



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ
referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru aprobarea
Regulamentului privind organizarea și funcționarea
Registrului Național de Publicitate Mobiliară

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE** pentru aprobarea **Regulamentului privind organizarea și funcționarea Registrului Național de Publicitate Mobiliară**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 368 din 06.11.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1106/06.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Registrului Național de Publicitate Mobiliară, fiind adoptată în aplicarea dispozițiilor art. 42 din Legea nr. 297/2018 privind publicitatea mobiliară, republicată, cu modificările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, *„Proiectul de hotărâre a Guvernului urmărește elaborarea normelor secundare privind organizarea și funcționarea Registrului Național de Publicitate Mobiliară în acord legislația primară în materia publicității mobiliare (Legea nr. 297/2018 astfel cum a fost modificată și completată Legea nr. 196/2020), precum și clarificarea unor prevederi ale regulamentului în vigoare care au ridicat probleme de interpretare în practică”*.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 42 teza a II-a din Legea nr. 297/2018 privind publicitatea mobilă, republicată, cu modificările ulterioare, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a respectivei legi¹, se va adopta, prin hotărâre a Guvernului, Regulamentul privind organizarea și funcționarea Registrului Național de Publicitate Mobilă. Menționăm că, la data avizării prezentului proiect, termenul este deja depășit.

4. La **formula introductivă**, potrivit uzanțelor normative, este necesară reformularea textului, astfel:

„În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 42 din Legea nr. 297/2018 privind publicitatea mobilă, republicată, cu modificările ulterioare.”

5. La **art. 2 alin. (1) din hotărâre**, semnalăm că sintagma *„se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, și”* este inutilă, având în vedere prevederile art. 108 alin. (4)² din Constituția României, republicată.

De asemenea, potrivit uzanței normative, sintagma *„în termen de 10 zile”* trebuie înlocuită cu sintagma *„la 10 zile”*.

Totodată, referitor la sintagma *„va intra”*, precizăm că, potrivit prevederilor art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în redactarea actului normativ, de regulă, **verbele se utilizează la timpul prezent** forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective. Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma *„Hotărârea nr. 802/1999”* trebuie înlocuită cu sintagma *„Hotărârea Guvernului nr. 802/1999”*.

Ca urmare a celor de mai sus, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm reformularea art. 2, astfel:

„Art. 2. - (1) Prezenta hotărâre intră în vigoare la 10 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 802/1999 privind adoptarea Regulamentului pentru organizarea și funcționarea Arhivei Electronice de Garanții Reale Mobiliare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 499 din 15 octombrie 1999, cu modificările și completările ulterioare.”

¹ Precizăm că termenul de 6 luni curge de la data intrării în vigoare a Legii nr. 297/2018, republicată, cu modificările ulterioare, respectiv 9 decembrie 2018.

² *„Hotărârile și ordonanțele adoptate de Guvern se semnează de primul-ministru, se contrasemnează de miniștrii care au obligația punerii lor în executare și se publică în Monitorul Oficial al României. Nepublicarea atrage inexistența hotărârii sau a ordonanței. Hotărârile care au caracter militar se comunică numai instituțiilor interesate.”*

6. La art. 1 alin. (1) din anexă, precizăm că este necesară eliminarea sintagmei „sau RNPM”, având în vedere faptul că respectivul acronim nu este utilizat în prezentul proiect.

De asemenea, pentru unitate terminologică cu dispozițiile art. 1 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 297/2018 privind publicitatea mobilă, republicată, cu modificările ulterioare, recomandăm completarea textului, după sintagma „denumit în continuare Registrul”, cu expresia „registru public în sensul prevederilor Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Totodată, semnalăm că, în actuala redactare, prin gradul mare de generalitate, sintagmele „în condițiile legii”, respectiv „prevăzute de lege” sunt insuficient de clare, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normelor.

Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului, astfel încât să se precizeze în mod expres normele vizate, făcându-se aplicare dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare.”.

Reiterăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din proiect, inclusiv pentru expresia „celorlalte acte normative incidente din domeniul protecției datelor personale” utilizată la **art. 56 din anexă**.

La **alin. (2)**, pentru precizia exprimării, sintagma „dispozițiilor Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „dispozițiilor Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

7. La art. 2 alin. (1) din anexă, este necesară reformularea normei, astfel:

„(1) Autoritatea de Supraveghere a Registrului este Ministerul Justiției. Atribuțiile acestuia, denumit în continuare Autoritate de Supraveghere, se exercită prin compartimentul de specialitate.”.

La **alin. (2)**, pentru precizia exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „paginile de internet oficiale ale Registrului” cu sintagma „paginile de internet prevăzute la art. 1 alin. (5)”.

Formulăm prezenta observație și pentru **art. 22 alin. (1)**.

8. La art. 4 alin. (2) din anexă, având în vedere faptul că normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea parantezelor, este necesar a se renunța la prezentarea unor explicații prin utilizarea acestora.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

Referitor la sintagma „*paginile de internet ale Registrului*”, semnalăm că, în actuala redactare, nu se înțelege dacă este vorba de aceleași pagini de internet oficiale ale Registrului, precum cele prevăzute la art. 1 alin. (5), sau este vorba orice alte pagini de internet ale acestuia.

În ipoteza în care este vorba de paginile de internet oficiale ale Registrului prevăzute la art. 1 alin. (5), este necesară reformularea textului, astfel încât să facă referire la „*paginile de internet prevăzute la art. 1 alin. (5)*”.

În ipoteza în care sunt vizate oricare alte pagini de internet ale Registrului, pentru precizia normei, este necesară reformularea textului, astfel încât să fie prevăzute în mod expres paginile de internet vizate.

9. La art. 5 din anexă, este necesară corelarea soluției legislative preconizate pentru **alin. (1)**, potrivit căreia „*(1) Informațiile înscrise în Registru sunt publice*”, care vizează toate informațiile înscrise în Registru, cu norma *de lege lata* a art. 5 alin. (3) lit. i) din Legea nr. 297/2018 privind publicitatea mobilă, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit căreia „*Autoritatea de Supraveghere exercită următoarele atribuții: (...) i) asigură, în condițiile legii, accesul publicului la informațiile înscrise în Registru, cu respectarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal;*”.

10. La art. 8 din anexă, pentru rigoarea exprimării, este necesară redarea completă a titlului actului juridic european invocat, astfel: „*Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE*”.

11. La art. 9 din anexă, semnalăm că, *de lege lata*, prin Ordinul ministrului justiției nr. 3.431/C din 19 august 2019, au fost aprobate formularele de avize de înscriere privind înregistrările efectuate în Registrul Național de Publicitate Mobilă și a instrucțiunilor de completare a acestor formulare

Ca urmare, pentru precizia normei, recomandăm reformularea expresiei „*în condițiile prevăzute în ordinul ministrului justiției de aprobare a formularelor de aviz de înscriere și a instrucțiunilor de*

completare a acestora”, astfel încât să se facă trimitere în mod expres la actul normativ menționat mai sus.

Formulăm prezenta observație și pentru **art. 32 alin. (1) din anexă**, referitor la expresia *„în condițiile stabilite prin ordinul ministrului justiției de aprobare a formularelor de aviz de înscriere și a instrucțiunilor de completare a acestora”*.

Pentru aceleași considerente, la **art. 19 alin. (1) din anexă**, este necesară reformularea expresiei *„conform procedurii eliberării proceselor-verbale de căutare în Registru și de certificare a proceselor-verbale de căutare întocmite de către operatori și agenții împuterniciți ai operatorilor, aprobate prin ordin al ministrului justiției”*, astfel încât să se facă trimitere în mod expres la Procedura eliberării proceselor-verbale de căutare în Registrul Național de Publicitate Mobiliară și de certificare a proceselor-verbale de căutare întocmite de către operatori și agenții împuterniciți ai operatorilor, prevăzută în anexa nr. 3 la Ordinul ministrului justiției nr. 29/C/2020 pentru aprobarea procedurilor prevăzute de art. 41 din Legea nr. 297/2018.

12. La art. 10 din anexă, în aplicarea dispozițiilor art. 16 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru evitarea paralelismului legislativ, recomandăm eliminarea soluției legislative potrivit căreia *„Autoritatea de Supraveghere aprobă, prin ordin al ministrului justiției, modelele de formulare de aviz de înscriere și instrucțiunile de completare a acestora, cu respectarea dispozițiilor legale”*, având în vedere că ipoteza juridică privind aprobarea acestora, prin ordin al ministrului justiției, este deja prevăzută de art. 42 din Legea nr. 297/2018 privind publicitatea mobilă, republicată, cu modificările ulterioare.

13. La art. 12 alin. (3) din anexă, pentru o completă informare juridică asupra Legii nr. 16/1996, sintagma *„Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, republicată”* va fi redată astfel: *„Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, republicată, cu modificările ulterioare”*.

14. La art. 18 alin. (2) din anexă, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma *„în termen de 2 zile lucrătoare de la înregistrarea avizului de înscriere”* trebuie înlocuită cu sintagma *„în termen de 2 zile lucrătoare de la data înregistrării avizului de înscriere”*.

15. La art. 38 din anexă, din considerente de ordin redacțional, sintagma *„art. 34 - 35 și art. 37”* se va reda sub forma *„art. 34, 35 și 37”*.

16. La art. 49 alin. (5) din anexă, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*mediile menționate la alin. (4)*” se va înlocui cu sintagma „*mediul prevăzut la alin. (4)*”.

La **alin. (10)**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*În aplicarea prezentului articol*” trebuie înlocuită cu sintagma „*În aplicarea **dispozițiilor** prezentului articol*”.

17. La art. 51 lit. a) din anexă, pentru unitate redacțională în cadrul actelor normative, termenul „*înseamnă*” se va înlocui cu cratimă. Observația este valabilă și pentru **lit. b)** cu referire la sintagma „*reprezintă un*”.

18. La art. 55 alin. (1)-(3) din anexă, pentru rigoarea exprimării, sintagma „*de la intrarea în vigoare a prezentului regulament*” trebuie înlocuită cu sintagma „*de la **data intrării** în vigoare a prezentului regulament*”.

Totodată, în ipoteza în care ordinele ce urmează a fi aprobate sunt supuse procedurilor de publicare în Monitorul Oficial al României, Partea I, recomandăm completarea normei în acest sens.

La **alin. (4)**, este necesară eliminarea sintagmei „*ale aceluiași articol*”, ca inutilă.

19. La art. 56 din anexă, având în vedere caracterul general al sintagmei „*Toate entitățile*”, pentru un spor de precizie, recomandăm să fie specificate în mod expres normele din Regulament în care sunt prevăzute entitățile vizate.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*entitățile menționate*” trebuie înlocuită cu sintagma „*entitățile **prevăzute***”.

PREȘEDINTE

Florin LORDACHE



București

Nr. 1037/07.11.2023